


УДК 342.95(477)

DOI: <https://doi.org/10.32631/pb.2021.2.09>


ІГОР МИКОЛАЙОВИЧ КОВАЛЬОВ,

кандидат юридичних наук,
Харківський національний університет внутрішніх справ;

 <https://orcid.org/0000-0003-0151-388X>;

ВОЛОДИМИР АНАТОЛІЙОВИЧ ЄВТУШОК,

Харківський національний університет внутрішніх справ;

 <https://orcid.org/0000-0001-9206-3276>

АДМІНІСТРАТИВНИЙ НАГЛЯД НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

Наукову статтю присвячено правовому регулюванню адміністративного нагляду Національної поліції України. Вивчено публікації науковців, які досліджували проблеми здійснення адміністративного нагляду поліції в різних галузях економіки та державного управління. Проаналізовано норми законодавчих актів, які встановлюють наглядові повноваження поліції. Визначено поняття адміністративного нагляду поліції та його ознаки, а також розроблено пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Національну поліцію».

Ключові слова: адміністративний нагляд, поліція, правове регулювання, державне управління.

Оригінальна стаття

Постановка проблеми

Належне правове забезпечення діяльності Національної поліції України є запорукою охорони прав, свобод і законних інтересів громадян України. Повноваження працівників поліції зі здійснення нагляду за дотриманням законності в галузях економіки та державного управління можуть безпосередньо впливати на законні інтереси фізичних і юридичних осіб. Водночас проблеми здійснення адміністративного нагляду поліції не набули належного закріплення в Законі України «Про Національну поліцію». Наведені аргументи обґрунтовують актуальність обраної теми наукової статті.

Стан дослідження проблеми

Особливості адміністративного нагляду поліції в різних галузях економіки та державного управління неодноразово ставали предметом досліджень українських науковців. Наприклад, С. А. Комісаров запропонував визначення загального поліцейського нагляду [1]. Однак його праця присвячена особливостям адміністративної діяльності поліції в зоні антитерористичної операції та не розкриває ознак поліцейського нагляду. А. В. Денисова досліджувала форми адміністративного нагляду поліції [2]. Разом із тим дослідниця не запропонувала визначення та ознак поняття адміністративного нагляду. Праці С. А. Комісарова й А. В. Денисової містять доктринальні визначення поняття адміністративного

нагляду та його форм. Водночас указані науковці не запропонували змін, які необхідно внести до законодавства України.

Предметом наукових досліджень іноді ставали проблеми адміністративного нагляду поліції в різних галузях економіки та державного управління. Наприклад, Г. Р. Парханов присвятив працю проблемам нагляду поліції у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху [3]. У статті Н. В. Уварової згадується про нагляд поліції за правилами поведінки з тваринами [4]. Наукова розвідка М. В. Корнієнка й А. В. Лабуня зачіпає проблеми нагляду поліції за особами, які вчинили домашнє насильство [5]. Правове регулювання нагляду поліції у сфері обігу зброї та вибухових речовин зазнало критики з боку Н. В. Ченшової [6]. Про нагляд поліції за дотриманням ліцензійних умов охоронної діяльності згадується у статті М. В. Сийпюкі [7]. Особливості адміністративного нагляду за особами, звільненими з місць позбавлення волі, досліджені С. І. Скворцовим [8]. Наведені наукові праці відображають специфіку здійснення адміністративного нагляду працівниками поліції в окремих сферах господарювання та державного управління. Водночас вони не містять узагальнення поняття адміністративного нагляду та визначення його ознак, форм і методів.

Мета і завдання дослідження

Метою статті є визначення поняття й ознак адміністративного нагляду Національної

поліції України. Завдання дослідження полягає в розробці пропозицій щодо внесення змін до чинного законодавства, яке регулює завдання та повноваження Національної поліції України.

Наукова новизна дослідження полягає в доктринальному визначенні поняття адміністративного нагляду поліції та його ознак, а також у розробленні пропозицій щодо внесення змін до Закону України «Про Національну поліцію».

Виклад основного матеріалу

Законодавчі акти України містять визначення різних видів нагляду або контролю, зокрема передбачають здійснення державного нагляду у сфері господарювання, встановлюють порядок і підстави нагляду прокуратури за додержанням законів органами, що проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання та досудове слідство, закріплюють правові засади судового контролю. Водночас предметом нашого дослідження є адміністративний нагляд органів Національної поліції України.

У законодавчих актах і працях українських науковців по-різному визначаються поняття й сутність адміністративного нагляду Національної поліції України. Зокрема, відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 31 Закону України «Про Національну поліцію» одним із превентивних заходів, які може застосовувати поліція, є перевірка дотримання обмежень, що встановлені відносно осіб, які перебувають під адміністративним наглядом¹. Згідно зі ст. 1 Закону України «Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі» адміністративний нагляд визначено як систему тимчасових примусових профілактичних заходів. Сутність таких заходів полягає у спостереженні та контролі за поведінкою певних осіб, які звільнені з місць позбавлення волі². Отже, законодавство, яке регулює діяльність поліції України, пов'язує термін «ад-

міністративний нагляд» виключно з контролем поліції за поведінкою осіб, звільнених з місць позбавлення волі.

Водночас доктринальні розробки українських науковців містять більш широке поняття адміністративного нагляду в діяльності Національної поліції України. Зокрема, С. А. Комісаров стверджує, що загальний поліцейський нагляд варто розуміти як різновид правоохоронної діяльності поліцейських органів. Поліцейський нагляд здійснюється на підставі матеріальних і процесуальних норм адміністративного права й індивідуальних актів управління керівництва органів поліції. Сутність поліцейського нагляду полягає у спостереженні за дотриманням громадянами та посадовими особами норм законодавства у сфері дотримання публічного порядку і громадської безпеки, проведенні індивідуальних перевірок піднаглядних осіб та суб'єктів господарювання. Метою поліцейського нагляду є виявлення, попередження та припинення порушень законодавства, притягнення винних осіб до відповідальності [1, с. 69]. Отже, науковець розуміє адміністративний нагляд, який здійснюється органами Національної поліції України, як спостереження за дотриманням громадянами та юридичними особами вимог законодавства України. Адміністративний нагляд не тільки охоплює спостереження за особами, які звільнилися з місць позбавлення волі, але й передбачає контроль за дотриманням законодавства України.

Схожої думки дотримується й А. В. Денисова, яка визначає форми адміністративного нагляду в діяльності поліції. Серед таких форм дослідниця називає видання індивідуальних і нормативних актів, прийняття рішень про застосування адміністративних стягнень, звернення із запитом до органів правопорядку інших держав, визначення порядку видачі дозволів у сфері забезпечення дорожнього руху, сприяння забезпеченню режиму воєнного або надзвичайного стану [2, с. 27]. На жаль, її праці не містять визначення адміністративного нагляду поліції. Наведені С. А. Денисовою види діяльності охоплюють ширшу кількість примусових і превентивних заходів, ніж адміністративний нагляд за особами, які звільнені з місць позбавлення волі.

Можемо зробити висновок, що С. А. Комісаров і А. В. Денисова розглядають адміністративний нагляд поліції як спостереження за дотриманням законодавства в різних сферах суспільного життя. Дослідники не звужують наглядову діяльність поліції лише до контролю за дотриманням обмежень окремими особами,

¹ Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // База даних (БД) «Законодавство України» / Верховна Рада (ВР) України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 01.06.2021).

² Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі : Закон України від 01.12.1994 № 264/94-ВР // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/264/94-вр> (дата звернення: 01.06.2021).

які звільнилися з місць позбавлення волі. Також необхідно звернути увагу на те, що низка законодавчих актів передбачає здійснення нагляду або контролю працівниками поліції за дотриманням законодавства в різних сферах суспільного життя.

Зокрема, відповідно до ст. 52 Закону України «Про дорожній рух» контроль у сфері безпеки дорожнього руху здійснюється в тому числі Національною поліцією України¹. Г. Р. Парханов наводить такі напрями нагляду поліції за безпекою дорожнього руху, як установлення працюючих в автоматичному режимі засобів відеофіксації порушень правил дорожнього руху, спостереження автомобільного патруля за дотриманням водіями їх обов'язків, виявлення причин та умов, які сприяють порушенням безпеки на транспорті [3, с. 42]. Отже, контроль працівниками поліції за дотриманням правил дорожнього руху можна визначити однією з форм адміністративного поліцейського нагляду.

Згідно з ч. 1 ст. 32 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нагляд за дотриманням правил вихову домашніх тварин здійснюють працівники органів Національної поліції². Н. В. Уварова наголошує на необхідності вдосконалення механізму регулювання поліції на факти жорстокого поводження з тваринами. Дослідниця стверджує, що органам влади та представникам громадськості варто проводити правопросвітницькі заходи як серед правоохоронців, так і серед населення щодо запобігання жорстокому поводженню з тваринами [4, с. 140]. Незважаючи на окремі недоліки в наглядовій діяльності поліції щодо запобігання жорстокому поводженню з тваринами, можемо визначити цю діяльність як окремий різновид адміністративного нагляду органів поліції.

Як передбачено в пунктах 5 і 6 ч. 1 ст. 10 Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству», працівники поліції беруть на облік осіб, які вчинили домашнє насильство, та здійснюють контроль за виконанням такими особами заходів протидії до-

машньому насильству протягом строку, на який вони встановлені³. М. В. Корнієнко стверджує, що працівники поліції в межах нагляду за особами, які вчинили домашнє насильство, роз'яснюють громадянину наслідки його суспільно небезпечної поведінки. Поліцейські можуть застосувати усне попередження про неприпустимість протиправних та антигромадських дій, направити особу для соціальної реабілітації, взяти на профілактичний облік і адміністративний нагляд [5, с. 57]. Отже, контроль поліції за поведінкою осіб, які вчинили домашнє насильство, є наступним різновидом адміністративного нагляду поліції.

Крім того, органи Національної поліції здійснюють нагляд за дотриманням законодавства про зберігання зброї, боєприпасів і спеціальних засобів, які знаходяться у фізичних та юридичних осіб. Відповідно до ст. 39 Закону України «Про Національну поліцію» працівники поліції мають право оглядати приміщення, в яких зберігаються боєприпаси, вибухові речовини та зброя, що належать юридичним особам⁴. Н. В. Ченшова звертає увагу на численні недоліки у здійсненні нагляду поліції за обігом зброї в Україні. Дослідниця стверджує, що чинні нормативно-правові акти МВС України, які регулюють обіг зброї, дублюють положення радянського законодавства та фактично є анахронізмами. Вона пропонує ухвалити спеціальний Закон України «Про зброю», в якому були б закріплені нагледові повноваження Національної поліції у сфері обігу зброї та боєприпасів [6, с. 190]. Наукові дослідження з питань обігу зброї лише підкреслюють актуальність і суспільне значення здійснення поліцією повноважень із нагляду за обігом зброї.

Наступним напрямом адміністративного нагляду є здійснення Національною поліцією контролю за дотриманням ліцензійних умов провадження охоронної діяльності суб'єктами господарювання, які отримали ліцензію для надання охоронних послуг. Планові заходи державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами вимог ліцензійних умов

¹ Про дорожній рух : Закон України від 30.06.1993 № 3353-ХІІ // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3353-12> (дата звернення: 01.06.2021).

² Про захист тварин від жорстокого поводження : Закон України від 21.02.2006 № 3447-ІV // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3447-15> (дата звернення: 01.06.2021).

³ Про запобігання та протидію домашньому насильству : Закон України від 07.12.2017 № 2229-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-19> (дата звернення: 01.06.2021).

⁴ Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 01.06.2021).

здійснюються МВС України¹. М. В. Сийплові стверджує, що нагляд поліції за дотриманням ліцензійних умов приватними охоронними фірмами має вирішальне значення для забезпечення якості охоронних послуг в Україні [7, с. 65]. Погоджуючись із думкою науковця, відзначимо, що заходи державного контролю повинні здійснюватися відповідно до Закону України «Про особливості державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Одним із наглядових повноважень поліції є здійснення адміністративного нагляду за окремими категоріями осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі. Відповідно до ст. 7 Закону України «Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі» до повноважень поліції належить контроль за способом життя таких осіб. Національна поліція спостерігає за тим, щоб указані громадяни не порушували громадський порядок і не завдавали шкоди правам інших осіб, не намагались уникати адміністративного нагляду². Досліджуючи повноваження поліції у сфері адміністративного нагляду, С. І. Скворцов дійшов висновку, що адміністративний нагляд за особами, які звільнилися з місць позбавлення волі, є лише різновидом загального адміністративного нагляду поліції. Він полягає в застосуванні до таких осіб примусових і превентивних заходів з метою запобігти порушенням законодавства з боку цієї категорії громадян [8, с. 138]. Відмітимо, що дослідник розглядає адміністративний нагляд за громадянами, які звільнилися з місць позбавлення волі, лише як різновид загального поліцейського нагляду, наголошує на застосуванні попереджувальних і примусових заходів до вказаної категорії осіб.

Відповідно до Закону України «Про особливості забезпечення громадського порядку

та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» працівники поліції здійснюють нагляд за дотриманням громадського порядку і громадської безпеки під час спортивних заходів³. Норми названого Закону України цілком відповідають п. 1 ч. 1 ст. 2 Закону України «Про Національну поліцію», який передбачає, що одним із завдань поліції є надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки та порядку⁴. Варто звернути увагу на те, що в Законі України «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» законодавець використовує поняття «громадська безпека» та «громадський порядок», а в Законі України «Про Національну поліцію» – поняття «публічний порядок» і «публічна безпека». Таку неузгодженість необхідно усунути шляхом унесення змін до одного із цих Законів України. Разом із тим аналіз норм законодавства дає змогу назвати наступний напрям адміністративного нагляду поліції – дотримання громадського порядку та громадської безпеки на території України.

Органи Національної поліції України здійснюють нагляд у сфері обігу наркотичних засобів відповідно до ст. 31 Закону України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори»⁵. Порушення встановленого порядку обігу наркотичних засобів може бути підставою для притягнення особи до адміністративної або кримінальної відповідальності. Складення протоколу про адміністративне правопорушення або здійснення кримінального провадження в цій категорії правопорушень належить до компетенції поліції.

Отже, окремі законодавчі акти встановлюють певні правила поведінки в різних сферах

¹ Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охоронної діяльності, що підлягає ліцензуванню, і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством внутрішніх справ : Постанова Кабінету Міністрів України від 10.10.2018 № 825 // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/825-2018-п> (дата звернення: 01.06.2021).

² Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі : Закон України від 01.12.1994 № 264/94-ВР // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/264/94-вр> (дата звернення: 01.06.2021).

³ Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів : Закон України від 08.07.2011 № 3673-VI // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3673-17> (дата звернення: 01.06.2021).

⁴ Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 01.06.2021).

⁵ Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори : Закон України від 15.02.1995 № 60/95-ВР // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/60/95-вр> (дата звернення: 01.06.2021).

суспільного життя, нагляд за дотриманням яких покладено на підрозділи Національної поліції України. Повноваження працівників поліції мають наглядовий характер і полягають у запобіганні порушенням законодавства.

Таким чином, наглядова діяльність поліції не обмежується лише здійсненням адміністративного нагляду за особами, які звільнені з місць позбавлення волі. Вона має більш широкий характер, оскільки працівники поліції здійснюють нагляд за дотриманням законодавства в різних сферах економіки та державного управління.

Нагляд за дотриманням вимог законодавства в багатьох сферах громадського життя покладено на поліцію. Саме працівники поліції згідно з п. 1 ч. 1 ст. 255 КУпАП мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення щодо обігу наркотичних засобів, безпеки дорожнього руху, громадського порядку, здійснення господарської діяльності, вчинення корупційних правопорушень, порушення порядку державного управління тощо¹. Адміністративний нагляд за дотриманням законодавства у всіх перелічених сферах здійснюється працівниками Національної поліції України.

Разом із тим наглядові повноваження поліції не знайшли належного закріплення в Законі України «Про Національну поліцію». Серед завдань поліції, передбачених у ст. 2 цього Закону, вказано забезпечення публічного порядку та безпеки, протидію злочинності, охорону прав і свобод людини та громадянина і надання допомоги особам, які її потребують. Завдання зі здійснення нагляду за дотриманням законодавства в різних сферах економіки та державного управління в цій нормі не закріплено.

Також серед обов'язків поліцейського, закріплених у ст. 18 вказаного Закону України, не передбачено обов'язку зі здійснення нагляду за дотриманням правил і вимог певного законодавства. Водночас окремі повноваження працівника поліції, закріплені у ст. 23 Закону України «Про Національну поліцію», передбачають виконання контрольних-наглядових функцій, зокрема забезпечення публічного порядку і безпеки у громадських місцях, контроль за дотриманням законів щодо опіки та піклування над дітьми, правилами зберігання

¹ Кодекс про адміністративні правопорушення України : Закон України від 07.12.1984 № 8073-X // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80732-10> (дата звернення: 01.06.2021).

і використання вогнепальної зброї, виконанням норм радіаційної безпеки². Водночас указані норми не відображають усіх повноважень працівників поліції зі здійснення наглядової діяльності, закріплених в інших законодавчих актах.

Варто зазначити, що у п. 2 ч. 1 ст. 11 Закону України «Про міліцію», який був чинним до липня 2015 р., згадувалися правила, нагляд і контроль за виконанням яких покладено на міліцію³. Разом із тим перелік таких правил у цьому Законі встановлено не було.

Висновки

Таким чином, адміністративний нагляд працівників поліції можна визначити як систематичне спостереження за станом виконання вимог законодавства України в галузях економіки, державного управління та суспільного життя і застосування до правопорушників примусових заходів для припинення правопорушення та притягнення їх до юридичної відповідальності. Наведене дозволяє визначити такі ознаки адміністративного нагляду:

- 1) систематичність – адміністративний нагляд поліції здійснюється постійно та безперервно;
- 2) легальність – адміністративний нагляд поліції ґрунтується на нормах законодавства України, види заходів адміністративного нагляду, порядок і підстави їх застосування встановлені законодавством України;
- 3) офіційність – здійснення нагляду від імені держави та з метою виконання покладених на поліцію обов'язків;
- 4) публічність – нагляд може здійснюватися із залученням представників громадськості відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»;
- 5) охоронний характер – нагляд спрямований на охорону громадських інтересів, прав і свобод громадян від протиправних посягань;
- 6) метою адміністративного нагляду є припинення та запобігання порушенням законодавства України.

² Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 01.06.2021).

³ Про міліцію : Закон України від 20.12.1990 № 565-XII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/565-12> (дата звернення: 01.06.2021). Втратив чинність.

Враховуючи наведене, до ст. 2 Закону України «Про Національну поліцію», яка закріплює перелік завдань поліції, необхідно внести певні зміни. Зокрема, доповнити цю статтю частиною другою такого змісту: «Органи Національної поліції України здійснюють адміністративний нагляд за дотриманням законодавства у сферах забезпечення громадського порядку та громадської безпеки, дотримання порядку державного управління, провадження господарської діяльності, обігу наркотичних засобів, вогнепальної зброї та боєприпа-

сів, забезпечення безпеки дорожнього руху, дотримання ліцензійних умов охоронної діяльності, поводження з тваринами, стосовно осіб, які вчинили домашнє насильство або звільненні з місць позбавлення волі».

Водночас перелік сфер економіки, державного управління та суспільного життя, які підлягають нагляду поліції, має дискусійний характер. Науковцями або законодавцем можуть бути запропоновані зміни щодо його розширення або скорочення.

Список бібліографічних посилань

1. Комісаров С. А. Адміністративна діяльність Національної поліції України щодо запобігання проступкам у сфері публічного порядку в умовах АТО. *Правовий часопис Донбасу*. 2018. № 2 (63). С. 66–71.
2. Денисова А. В. Форми адміністративного нагляду, здійснюваного органами поліції: сучасні проблеми визначення сутності. *Держава та регіони. Серія: Право*. 2017. № 3 (57). С. 25–29.
3. Парханов Г. Р. Превентивна робота поліції у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2018. Вип. 4 (25), т. 3. С. 39–43.
4. Уварова Н. В. До проблем кримінальної відповідальності за жорстоке поводження з тваринами. *Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*. 2018. № 4. С. 138–140.
5. Корнієнко М. В., Лабунь А. В. Новели законодавства України щодо протидії домашньому насильству. *Південноукраїнський правовий часопис*. 2018. № 4, ч. 1. С. 54–57.
6. Ченшова Н. В. Сучасний стан та перспективи вдосконалення нормативно-правового регулювання обігу зброї й вибухових речовин. *Право і суспільство*. 2016. № 1. С. 187–193
7. Сийпловік М. В. Охоронна діяльність в Україні (поняття, ознаки, кримінально-правовий захист). *Вісник Кримінологічної асоціації України*. 2019. № 2 (21). С. 61–67.
8. Скворцов С. І. Поняття адміністративного нагляду за особами, звільненими з місць позбавлення волі. *Наука і правоохорона*. 2016. № 1 (31). С. 135–139.

Надійшла до редколегії 02.06.2021

КОВАЛЕВ И. Н., ЕВТУШОК В. А. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

Научная статья посвящена правовому регулированию административного надзора Национальной полиции Украины. Изучены публикации ученых, которые исследовали проблемы осуществления административного надзора полиции в разных отраслях экономики и государственного управления. Проанализированы нормы законодательных актов, которые устанавливают надзорные полномочия полиции. Определены понятие административного надзора полиции и его признаки, а также разработаны предложения относительно внесения изменений в Закон Украины «О Национальной полиции».

Ключевые слова: административный надзор, полиция, правовое регулирование, государственное управление.

KOVALOV I. M., YEVTUSHOK V. A. ADMINISTRATIVE SUPERVISION OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE

The scientific article is focused on the legal regulation of administrative supervision of the National Police of Ukraine. The purpose of the study is to define the concept and features of police administrative supervision and develop propositions for amending the existing legislation regulating law enforcement activity.

The relevance of the chosen topic is the fact that police officers' powers to monitor the rule of law in the fields of economy and public administration can directly affect the rights and freedoms of individuals and the legitimate interests of legal entities. The scientific novelty of the study lies in the doctrinal definition of the concept of police administrative supervision and its features and the development of propositions for amending the Law of Ukraine "On the National Police".

The publications of scholars who studied the problems of police administrative supervision in various sectors of the economy and public administration were studied. The norms of legislative acts that establish the supervisory powers of the police are analyzed.

It is concluded that police administrative supervision is systematic monitoring of the compliance with Ukrainian legislation in the fields of economy, public administration, public life, and the application of coercive measures to offenders to stop the offense and bring them to justice. Features of police administrative supervision, such as regularity, legality, formality, publicity, have been identified. Police administrative supervision is protective. Its purpose is to stop and prevent violations of Ukrainian law. Administrative supervision over the compliance with the law is carried out in the areas of public order and public safety, public administration, business, drug trafficking, firearms and ammunition, road safety, and other sectors of the economy and public administration.

It is offered to make appropriate amendments to the Art. 2 of the Law of Ukraine "On the National Police". The results of the study can be used in lawmaking, law enforcement practice, and the educational process.

Key words: *administrative supervision, police, legal regulation, public administration.*